



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 2 / 5.1.2023

AVIZ

referitor la proiectul de LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor

Analizând proiectul de LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 2 din 03.01.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D31/03.01.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 362/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin obiectul său de reglementare, proiectul se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește **soluțiile legislative preconizate la art. I**, în cele 13 părți dispozitive, ce vizează amendamente diferite din punct de vedere juridic - modificări, completări și abrogări - care ar urma să fie concretizate și implicit, aplicabile în actul normativ de bază, având în vedere că acestea prevalează în plan majoritar, elementele structurale ce îl alcătuiesc, în contextul în care ordonanța Guvernului vizată conține 18 articole, este de analizat dacă nu ar trebui să se țină cont de prevederile art. 61 alin. (1) și (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. La proiect de lege supus avizării, din viziunea rigorilor de tehnică legislativă, și, implicit, de planul redacțional, se rețin următoarele observații și propuneri:

5.1. La art. I, în cuprinsul părții dispozitive a pct.1, pentru concordanță cu uzanța normativă, este necesară eliminarea termenului „ordonanței”.

La **pct. 2**, pentru identitate de rațiune, din cadrul **părții dispozitive** urmează să fie eliminată mențiunea „Dispoziții generale”.

În textul prevăzut pentru **Capitolul I**, la norma propusă la **art. 1**, semnalăm exprimarea generică a formulării „..., a legislației în vigoare în domeniul pașapoartelor simple, respectiv în domeniul permiselor de conducere și al certificatelor de înmatriculare, ...”, iar în vederea întrunirii cerințelor de calitate ale unui act normativ, și anume, claritate, precizie, previzibilitate și accesibilitate, propunem reanalizarea și reevaluarea acesteia, eventual, printr-o detaliere a conceptului juridic avut în vedere.

În textul preconizat pentru **art. 2 alin. (2)**, privitor la formularea „... certificatelor de înmatriculare a vehiculelor și plăcilor cu numere de înmatriculare” prin raportare la construcția „... permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor” ce figurează în conținutul titlului - modificat la pct. 1 - este de analizat reformularea acesteia pentru unitate redacțională, iar pentru a asigura unitate terminologică cu dispozițiile actului normativ, este de apreciat dacă, în cuprinsul părții constitutive, respectiv, în titlu, este necesară înlocuirea expresiei „... permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor”, cu sintagma „... **permise de conducere, certificate de înmatriculare a vehiculelor și plăci cu numere de înmatriculare**”.

În textul prevăzut pentru **art. 3 alin. (2)**, sintagma „conform legii”, nu este în concordanță cu prevederile art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că, dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.

Reiterăm observația și pentru alte formulări similare, cum ar fi „în condițiile legii”, „prevederilor legale în domeniu”, „cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare”, „în conformitate cu prevederile legale”, „acte normative incidente” dar și „potrivit legislației speciale”.

La **pct. 3**, în ceea ce privește **partea dispozitivă**, propunem ca aceasta să fie reformulată după cum urmează:

„3. După Capitolul I se introduce un nou capitol, Capitolul I¹ - „Direcția Generală de Pașapoarte” - alcătuit din art. 4 - 4⁵, cu următorul cuprins:”.

Reiterăm observația și pentru **partea dispozitivă a pct. 10**, ce va fi reformulată după modelul exprimat supra.

În textul prevăzut pentru Capitolul I¹, pentru norma propusă la art. 4¹ alin. (1) lit. a), expresia „... de serviciile publice comunitare de pașapoarte” coroborat cu prevederile art. 2 alin. (1), pentru un spor de rigoare redacțională, acesta trebuie redată sub forma **„de serviciile publice comunitare”**.

Observația supra are relevanță pe tot parcursul proiectului de lege.

La **lit. e)**, prin raportare la mențiunea „precum și alte documente”, nu este specifică unui limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, sens în care recomandăm înlocuirea acesteia.

În textul preconizat pentru **art. 4³ alin. (1)**, întrucât menționarea titlaturii „Registrul național de evidență a pașapoartelor simple” s-a realizat în formă extinsă în cuprinsul art. 4¹ alin. (1) lit. c), conform normelor de tehnică legislativă, este necesar ca expresia „denumit în continuare RNEPS” să fie introdusă în această norma primă.

Sub rezerva însușirii acestei observații, **partea de debut a alin. (1) al art. 4³**, va fi reformulată astfel:

„(1) RNEPS prevăzut la art. 4¹ alin. (1) lit. c), cuprinde”.

La **alin. (6) lit. k)**, subliniem că pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar să se indice în mod expres normele la care se face referire, în mod general în exprimarea „... în condițiile Legii nr. 248/2005”.

Reiterăm observația și pentru formulările „... în conformitate cu dispozițiile Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, ...” - textul alin. (7) al art. 4³ - precum și alte construcții de acest gen - **exemplificăm** și enunțul „... potrivit actelor normative în vigoare” - textul prevăzut pentru art. 11⁹ alin. (1) lit. c).

La **alin. (7)**, este necesar ca norma de trimitere la „art. 4³ alin. (2)” să se realizeze doar prin mențiunea **„alin. (2)”**.

Cu privire la **partea dispozitivă a pct. 6**, pentru respectarea stilului normativ corespunzător actelor juridice cu un caracter modificator, se impune ca aceasta să fie redată astfel:

„6. Capitolele III și III¹ se abrogă.”

5.2. La art. II, pentru unitate redacțională cu acte normative ce cuprind prevederi similare, sugerăm ca în finalul normei să fie inclusă și redactarea „... **care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

5.3. La art. III, în ceea ce privește dispoziția de republicare a Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 362/2002, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că potrivit prevederilor art. 70 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, republicarea actelor normative modificate sau completate prin ordonanțe ale Guvernului se face după aprobarea acestora din urmă prin lege, pentru a nu se crea eventuale discrepante cu actul de aprobare, în cazul în care acesta aduce alte modificări ordonanței supuse aprobării.

Față de cele prezentate, precizăm că printre evenimentele legislative survenite asupra actului normativ de bază, se evidențiază Ordonanța Guvernului nr. 24/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, **ce nu este aprobată până în prezent**.

Totodată, prin raportare la textul preconizat pentru art. III, pentru rigoare redacțională este necesar a fi eliminată prepoziția „privind”, deoarece aceasta este scrisă de două ori.

PREȘEDINTE

Florin IOBĂCHE

București
Nr. 11/03.01.2024